

BANDI DI GARA PER LAVORI PUBBLICI IN CALO NEL PRIMO TRIMESTRE 2016: -13,5% IN NUMERO E -35,4% IN VALORE

- Dopo la crescita registrata nel biennio 2014-2015, nei primi tre mesi dell'anno in corso i bandi di gara per lavori pubblici segnano una flessione. Nel **primo trimestre 2016** si registra un calo del **13,5% nel numero di gare bandite e del 35,4% dell'importo posto in gara** rispetto allo stesso periodo dell'anno precedente. Si tratta di circa 560 bandi pubblicati in meno per un minor importo posto in gara di 1,7 miliardi di euro.
- Il **2015** era stato caratterizzato da un aumento dei bandi di gara per lavori del **14,8% in numero e del 3,7% in valore** su base annua, dopo la marcata crescita registrata nel **2014 (rispettivamente +30,4% e +18,6%)**.
- I **dati mensili del 2016** mostrano, nel confronto con gli analoghi mesi dell'anno precedente, **un risultato positivo a gennaio** (+1,5% in numero e +21,3% in valore) e **cali rilevanti a febbraio** (-15% circa per numero e importo) e **soprattutto a marzo** (rispettivamente -22,3% e -62,8%). Su quest'ultimo risultato in parte ha certamente inciso l'elevato valore di confronto di marzo 2015 (2,7 miliardi di euro), mese nel quale è avvenuta la pubblicazione dei bandi dell'Agenzia del Demanio relativi al piano di manutenzione ordinaria e straordinaria su immobili di proprietà dello Stato (valore complessivo di circa 800 milioni di euro per 66 lotti) e di 4 gare di importo superiore ai 100 milioni di euro per complessivi 600 milioni di euro¹.
- **Nel primo trimestre dell'anno in corso, le riduzioni interessano tutte le classi di importo ad eccezione della fascia 50-100 milioni di euro.** In particolare, si registrano flessioni del 40% e oltre nei tagli di lavori compresi tra il milione di euro e i 50 milioni di euro, mentre per le gare inferiori al milione di euro si registrano cali più contenuti e pari al 7,7% in numero e al 24,3% in valore rispetto ai primi tre mesi dello scorso anno. Anche i lavori superiori ai 100 milioni di euro si riducono, passando da 6 gare per complessivi 831 milioni di euro del primo trimestre 2015 ai due bandi pubblicati un anno dopo (638 milioni di euro; -23,2% in valore).
- Anche l'analisi per **stazione appaltante** conferma una dinamica negativa pressoché generalizzata, tranne che per gli enti pubblici non economici e per l'Anas (negli importi banditi). **Flessioni elevate** caratterizzano, ad esempio, le **Amministrazioni dello Stato** che registrano nei primi tre mesi del 2016 un calo tendenziale del 42,4% in numero e dell'85,2% in valore.

¹ Gare bandite da: Ministero delle Infrastrutture e trasporti(impianto di trattamento termico dei rifiuti nel comune di Capua- 111 mln euro), Cociv (lavori di realizzazione della Tratta AV/AC "Terzo Valico dei Giovi" - Lotto Cravasco – 245,4 mln euro) e Rfi (due bandi relativi, rispettivamente ai lavori di completamento del nuovo collegamento Arcisate- Stabio e ai lavori di opere civili, impianti di armamento ferroviario, trazione elettrica e impianti per la realizzazione del raddoppio della linea ferroviaria Firenze-Viareggio, nella tratta Pistoia-Montecatini terme, rispettivamente per 118 e 137 mln euro).

Su tale risultato incidono in parte i già citati bandi dell'agenzia del Demanio; al netto di tali gare il segno rimane comunque negativo, sebbene di minore intensità. Nel trimestre considerato il risultato è negativo anche per gli **enti locali** (-14,9% in numero e -24% nell'importo su base annua) e, in particolare, per i **comuni** che **segnano una riduzione dei bandi posti in gara del 21% in numero e del 25,1% in valore**. I primi tre mesi del 2016 segnano una riduzione anche per le **Ferrovie dello Stato** che mostrano un calo del 6,5% del numero di gare e una più consistente flessione tendenziale del 58,1% negli importi banditi, attribuibile all'elevato valore di confronto di inizio 2015 che aveva visto la pubblicazione dei già menzionati tre bandi (due da parte di Rfi e uno di Cociv) di importo superiore ai 100 milioni di euro per complessivi 500 milioni di euro.

Di contro, **gli enti pubblici non economici registrano una dinamica positiva** sia nel numero di gare (+14,8% rispetto ai primi tre mesi del 2015) che soprattutto nell'importo (+132,3%). Ad incidere sulla consistente crescita in valore si segnala il **notevole incremento per le "Autorità Portuali" e per gli "Ospedali" determinata dalle due gare di importo superiore ai 100 milioni di euro**: il bando in project financing pubblicato a gennaio 2016 dall'Autorità portuale di Livorno per l'ampliamento della zona commerciale del porto di Livorno (504 milioni di euro) e la gara relativa alla realizzazione della "cittadella della salute" e del nuovo ospedale di Pordenone da parte dell'Azienda per i servizi sanitari n.5 Friuli Occidentale nel mese di febbraio per 133,6 milioni di euro.

In **crescita anche il valore delle gare pubblicate dall'Anas** che, nei primi tre mesi del 2016, registra un aumento del 65,6% rispetto allo stesso periodo dell'anno precedente (-21,4% in numero), passando da circa 80 milioni di euro banditi nel primo trimestre 2015 ai 133 milioni di euro di un anno dopo. Si segnalano a questo proposito 7 bandi a marzo 2016 per circa 70 milioni di euro relativi ad accordi quadro per l'esecuzione di lavori di manutenzione straordinaria degli impianti tecnologici all'aperto e in galleria sulla rete stradale Anas.

- A **livello territoriale** si riscontrano flessioni rilevanti nel valore posto in gara soprattutto al **Sud**: nei primi tre mesi del 2016 nell'area meridionale del paese si registra una flessione di circa un terzo del numero di gare e del 59,3% in termini di importi posti in gara. E' bene ricordare che nel 2014 e nella prima parte del 2015 il Sud era stato protagonista di una crescita rilevante dei bandi di gara per lavori pubblici legata soprattutto alla necessità di accelerare la spesa dei fondi strutturali europei. I primi tre mesi del 2016 segnano riduzioni tendenziali nel valore dei bandi pubblicati anche al **Nord (-16,6%) e al Centro (-20,4%)**, ma un dato in crescita per quanto riguarda il numero di pubblicazioni (rispettivamente +16,6% e +12,1%).

BANDI DI GARA PER LAVORI PUBBLICI PER MESE IN ITALIA

Mesi	2014		2015		2016	
	numero	importo (mln euro)	numero	importo (mln euro)	numero	importo (mln euro)
Gennaio	1.039	927	1.168	978	1.186	1.186
Febbraio	978	1.283	1.248	972	1.055	825
Marzo	1.228	1.034	1.734	2.734	1.347	1.017
Aprile	1.283	1.345	1.344	1.494		
Maggio	1.298	1.700	1.343	1.575		
Giugno	1.582	2.357	1.432	1.459		
Luglio	1.404	1.869	1.536	1.639		
Agosto	921	1.513	1.246	3.024		
Settembre	1.096	1.069	1.284	1.000		
Ottobre	1.442	1.530	1.674	1.301		
Novembre	1.508	2.293	1.752	1.132		
Dicembre	1.968	2.998	2.320	3.340		
Totale	15.747	19.918	18.081	20.648		
I trimestre	3.245	3.244	4.150	4.684	3.588	3.028

Il dl 70/2011 convertito in legge il 12 luglio 2011 (n. 106) ha elevato da 500.000 euro a 1 milione di euro la soglia di importo entro la quale è consentito affidare appalti mediante procedura negoziata (senza pubblicazione del bando)

Elaborazione Ance su dati Infoplus

BANDI DI GARA PER LAVORI PUBBLICI PER MESE IN ITALIA

Mesi	var% rispetto allo stesso periodo dell' anno precedente					
	2014		2015		2016	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo
Gennaio	-11,2	-41,2	12,4	5,5	1,5	21,3
Febbraio	15,7	17,5	27,6	-24,2	-15,5	-15,2
Marzo	15,6	-24,9	41,2	164,5	-22,3	-62,8
Aprile	40,8	50,0	4,8	11,1		
Maggio	41,2	57,4	3,5	-7,3		
Giugno	71,6	76,0	-9,5	-38,1		
Luglio	39,4	0,8	9,4	-12,3		
Agosto	8,2	-19,9	35,3	99,8		
Settembre	34,1	11,8	17,2	-6,5		
Ottobre	26,4	-31,9	16,1	-15,0		
Novembre	45,3	182,3	16,2	-50,7		
Dicembre	41,2	79,6	17,9	11,4		
Totale	30,4	18,6	14,8	3,7		
I trimestre	5,5	-19,8	27,9	44,4	-13,5	-35,4

Il dl 70/2011 convertito in legge il 12 luglio 2011 (n. 106) ha elevato da 500.000 euro a 1 milione di euro la soglia di importo entro la quale è consentito affidare appalti mediante procedura negoziata (senza pubblicazione del bando)

Elaborazione Ance su dati Infoplus

BANDI DI GARA PER LAVORI PUBBLICI PER CLASSI DI IMPORTO IN ITALIA

Importi in milioni di euro

Classi d'importo (Euro)	2014		2015		I trim. 2015		I trim. 2016	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo
Fino a 1.000.000	12.727	2.960	15.308	3.299	3.465	767	3.197	581
1.000.001 - 5.000.000	2.432	5.230	2.231	5.004	520	1.114	305	677
5.000.001 - 15.000.000	417	3.496	377	3.116	121	1.016	66	553
15.000.001 - 25.000.000	72	1.396	87	1.615	23	439	8	130
25.000.001 - 50.000.000	53	1.882	39	1.333	14	449	7	272
50.000.001 - 100.000.000	29	1.938	17	1.233	1	68	3	177
fino a 100.000.000	15.730	16.902	18.059	15.599	4.144	3.853	3.586	2.390
oltre 100.000.000	17	3.016	22	5.049	6	831	2	638
Totale	15.747	19.918	18.081	20.648	4.150	4.684	3.588	3.028

Il dl 70/2011 convertito in legge il 12 luglio 2011 (n.106) ha elevato da 500.000 euro a 1 milione di euro la soglia di importo entro la quale è consentito affidare appalti mediante procedura negoziata (senza pubblicazione del bando)

Elaborazione Ance su dati Infoplus

BANDI DI GARA PER LAVORI PUBBLICI PER CLASSI DI IMPORTO IN ITALIA

Var% rispetto allo stesso periodo dell'anno precedente

Classi d'importo (Euro)	2014/2013		2015/2014		I trim 2015/ I trim 2014		I trim 2016/ I trim 2015	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo
Fino a 1.000.000	31,9	29,1	20,3	11,4	26,5	25,4	-7,7	-24,3
1.000.001 - 5.000.000	26,9	23,1	-8,3	-4,3	28,4	24,5	-41,3	-39,3
5.000.001 - 15.000.000	18,5	22,8	-9,6	-10,9	65,8	70,2	-45,5	-45,6
15.000.001 - 25.000.000	7,5	6,6	20,8	15,7	43,8	43,4	-65,2	-70,3
25.000.001 - 50.000.000	-3,6	-0,4	-26,4	-29,2	100,0	94,4	-50,0	-39,4
50.000.001 - 100.000.000	38,1	34,2	-41,4	-36,4	-66,7	-66,2	200,0	159,8
fino a 100.000.000	30,4	20,5	14,8	-7,7	27,8	35,5	-13,5	-38,0
oltre 100.000.000	21,4	9,4	29,4	67,4	200,0	107,3	-66,7	-23,2
Totale	30,4	18,6	14,8	3,7	27,9	44,4	-13,5	-35,4

Il dl 70/2011 convertito in legge il 12 luglio 2011 (n.106) ha elevato da 500.000 euro a 1 milione di euro la soglia di importo entro la quale è consentito affidare appalti mediante procedura negoziata (senza pubblicazione del bando)

Elaborazione Ance su dati Infoplus

BANDI DI GARA PER LAVORI PUBBLICI PER ENTE APPALTANTE IN ITALIA

Ente appaltante	2015		I trimestre 2015		I trimestre 2016	
	Numero	importo (mln euro)	Numero	importo (mln euro)	Numero	importo (mln euro)
Amministrazioni dello Stato	1.221	1.603	389	1.082	224	161
Enti Locali	12.764	7.354	2.805	1.338	2.386	1.017
<i>di cui:</i>						
- Regioni	309	820	62	142	39	28
- Province	1.074	819	223	157	236	167
- Comuni	10.865	5.421	2.431	1.005	1.921	753
- Altri enti locali	516	293	89	33	190	69
Enti Pubblici Non Economici	2.102	2.945	485	399	557	926
Enti Pubblici Economici	246	339	53	77	50	68
Società del Settore dei Servizi Pubblici Locali (Municipalizzate)	807	2.457	228	836	192	322
Società a Partecipazione Pubblica (comprese le società concessionarie)	817	5.632	162	864	145	486
<i>di cui:</i>						
- Ferrovie	227	4.372	46	748	43	313
- ANAS	458	876	103	80	81	133
Società Concessionarie di Servizi	58	200	8	48	17	20
Altri Enti	66	119	20	39	17	29
TOTALE	18.081	20.648	4.150	4.684	3.588	3.028

Il dl 70/2011 convertito in legge il 12 luglio 2011 (n.106) ha elevato da 500.000 euro a 1 milione di euro la soglia di importo entro la quale è consentito affidare appalti mediante procedura negoziata (senza pubblicazione del bando)

Elaborazione Ance su dati Infoplus

BANDI DI GARA PER LAVORI PUBBLICI PER ENTE APPALTANTE IN ITALIA

Ente appaltante	variazione percentuale rispetto allo stesso periodo dell'anno precedente							
	2014		2015		I trimestre 2015		I trimestre 2016	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
Amministrazioni dello Stato	95,7	-20,5	-24,6	4,1	104,7	605,1	-42,4	-85,2
Enti Locali	26,5	2,8	22,2	6,2	18,6	1,4	-14,9	-24,0
<i>di cui:</i>								
- Regioni	15,1	-60,4	6,6	115,2	40,9	67,1	-37,1	-80,4
- Province	15,1	-38,3	2,7	-12,3	-14,2	-27,8	5,8	5,9
- Comuni	27,9	33,4	23,6	0,1	22,3	1,3	-21,0	-25,1
- Altri enti locali	42,9	-3,5	59,8	51,1	21,9	41,9	113,5	105,7
Enti Pubblici Non Economici	22,3	33,2	28,8	0,3	78,3	20,4	14,8	132,3
Enti Pubblici Economici	-7,9	-54,1	11,8	-5,4	20,5	-21,5	-5,7	-12,5
Società del Settore dei Servizi Pubblici Locali (Municipalizzate)	28,1	-13,3	1,3	52,0	26,0	99,4	-15,8	-61,4
Società a Partecipazione Pubblica (comprese le società concessionarie)	28,6	100,1	-12,7	-5,5	-3,6	7,5	-10,5	-43,8
<i>di cui:</i>								
- Ferrovie	37,6	158,1	-30,4	17,5	-11,5	101,6	-6,5	-58,1
- ANAS	30,1	184,3	-7,8	-49,3	13,2	-79,3	-21,4	65,6
Società Concessionarie di Servizi	84,4	148,7	-1,7	-54,3	-50,0	-21,9	112,5	-58,8
Altri Enti	2,9	30,3	83,3	-18,7	122,2	-29,8	-15,0	-25,5
TOTALE	30,4	18,6	14,8	3,7	27,9	44,4	-13,5	-35,4

Il dl 70/2011 convertito in legge il 12 luglio 2011 (n. 106) ha elevato da 500.000 euro a 1 milione di euro la soglia di importo entro la quale è consentito affidare appalti mediante procedura negoziata (senza pubblicazione del bando)

Elaborazione Ance su dati Infoplus

BANDI DI GARA PER LAVORI PUBBLICI PER ENTE APPALTANTE IN ITALIA

Ente appaltante	variazione assoluta rispetto allo stesso periodo dell'anno precedente							
	2014		2015		I trimestre 2015		I trimestre 2016	
	Numero	importo (mln euro)	Numero	importo (mln euro)	Numero	importo (mln euro)	Numero	importo (mln euro)
Amministrazioni dello Stato	792	-397	-399	63	199	929	-165	-922
Enti Locali	2.188	188	2.317	431	440	19	-419	-321
<i>di cui:</i>								
- Regioni	38	-581	19	439	18	57	-23	-114
- Province	137	-580	28	-115	-37	-61	13	9
- Comuni	1.916	1.356	2.077	8	443	13	-510	-252
- Altri enti locali	97	-7	193	99	16	10	101	35
Enti Pubblici Non Economici	298	731	470	9	213	67	72	527
Enti Pubblici Economici	-19	-422	26	-19	9	-21	-3	-10
Società del Settore dei Servizi Pubblici Locali (Municipalizzate)	175	-248	10	840	47	417	-36	-514
Società a Partecipazione Pubblica (comprese le società concessionarie)	208	2.982	-119	-330	-6	60	-17	-379
<i>di cui:</i>								
- Ferrovie	89	2.280	-99	650	-6	377	-3	-434
- ANAS	115	1.120	-39	-852	12	-307	-22	53
Società Concessionarie di Servizi	27	262	-1	-238	-8	-13	9	-28
Altri Enti	1	34	30	-27	11	-17	-3	-10
TOTALE	3.670	3.131	2.334	730	905	1.441	-562	-1.656

Il dl 70/2011 convertito in legge il 12 luglio 2011 (n.106) ha elevato da 500.000 euro a 1 milione di euro la soglia di importo entro la quale è consentito affidare appalti mediante procedura negoziata (senza pubblicazione del bando)

Elaborazione Ance su dati Infoplus

BANDI DI GARA PER LAVORI PUBBLICI PER REGIONE IN ITALIA

Regioni	2015		I trimestre 2015		I trimestre 2016	
	numero	importo (mln euro)	numero	importo (mln euro)	numero	importo (mln euro)
Valle D'Aosta	139	72	29	34	28	6
Piemonte	1.149	1.401	218	148	261	132
Liguria	321	579	67	304	58	124
Lombardia	2.134	1.882	395	417	462	367
Trentino Alto Adige	191	1.686	47	85	30	106
Friuli Venezia Giulia	397	268	96	100	66	161
Veneto	882	875	172	184	260	122
Emilia - Romagna	684	1.121	113	169	146	130
Toscana	839	847	155	317	213	595
Marche	416	271	77	57	102	42
Umbria	319	220	69	89	60	23
Lazio	901	1.640	194	586	178	175
Abruzzo	371	629	61	77	72	77
Molise	208	103	31	19	57	38
Campania	2.015	2.369	599	668	349	294
Puglia	1.690	1.696	436	608	212	77
Basilicata	300	322	45	37	41	32
Calabria	1.243	686	323	181	222	79
Sicilia	2.248	1.033	613	268	435	100
Sardegna	1.484	887	390	179	278	75
Non Ripartibili per macro area	64	1.298	9	115	21	128
ITALIA	18.081	20.648	4.150	4.684	3.588	3.028
NORD	5.941	8.538	1.144	1.482	1.334	1.235
CENTRO	2.482	3.004	495	1.049	555	835
SUD	9.594	7.808	2.502	2.039	1.678	829

Il dl 70/2011 convertito in legge il 12 luglio 2011 (n.106) ha elevato da 500.000 euro a 1 milione di euro la soglia di importo entro la quale è consentito affidare appalti mediante procedura negoziata (senza pubblicazione del bando)

Elaborazione Ance su dati Infoplus

BANDI DI GARA PER LAVORI PUBBLICI PER REGIONE IN ITALIA
Var. % rispetto allo stesso periodo dell'anno precedente

Regioni	2014		2015		I trimestre 2015		I trimestre 2016	
	Numero	importo	Numero	importo	Numero	importo	Numero	importo
Valle D'Aosta	25,2	-42,2	0,0	2,7	3,6	79,7	-3,4	-81,2
Piemonte	23,6	22,0	29,2	30,5	18,5	-37,8	19,7	-10,8
Liguria	9,9	57,5	25,4	20,1	0,0	169,0	-13,4	-59,3
Lombardia	33,3	-26,8	49,4	7,3	27,4	-9,4	17,0	-12,0
Trentino Alto Adige	-0,6	-70,7	10,4	331,6	46,9	76,7	-36,2	24,6
Friuli Venezia Giulia	2,9	22,2	3,1	-42,9	41,2	77,0	-31,3	61,3
Veneto	28,2	-16,2	30,3	1,2	24,6	16,3	51,2	-33,5
Emilia Romagna	12,2	34,6	40,7	16,7	-2,6	32,2	29,2	-23,4
Toscana	-3,1	40,9	39,1	-29,1	5,4	241,1	37,4	87,9
Marche	-6,8	33,7	68,4	-37,1	30,5	156,3	32,5	-26,3
Umbria	19,8	71,8	50,5	16,6	15,0	330,3	-13,0	-74,7
Lazio	0,8	-15,8	42,1	68,3	38,6	214,3	-8,2	-70,1
Abruzzo	-0,9	-26,0	59,9	68,5	32,6	-1,7	18,0	-0,1
Molise	117,2	80,7	-3,3	-25,3	40,9	159,7	83,9	99,8
Campania	97,8	106,3	-23,6	-30,6	43,3	74,7	-41,7	-56,1
Puglia	30,6	56,7	16,8	4,2	78,7	179,8	-51,4	-87,4
Basilicata	-4,3	-28,5	94,8	71,7	36,4	35,0	-8,9	-13,8
Calabria	56,2	28,3	-18,9	-43,9	-11,0	-57,7	-31,3	-56,4
Sicilia	36,4	-14,4	-1,7	-19,8	16,3	-18,0	-29,0	-62,6
Sardegna	-2,2	-16,2	51,0	39,7	76,5	23,6	-28,7	-58,1
Non Ripartibili	4,7	453,0	-4,5	28,4	12,5	208,6	133,3	11,5
ITALIA	30,4	18,6	14,8	3,7	27,9	44,4	-13,5	-35,4
NORD	21,4	-8,1	33,1	27,1	21,1	21,3	16,6	-16,6
CENTRO	-0,2	15,0	45,7	5,9	20,7	214,3	12,1	-20,4
SUD	43,5	37,0	0,9	-16,5	32,9	23,4	-32,9	-59,3

Il dl 70/2011 convertito in legge il 12 luglio 2011 (n.106) ha elevato da 500.000 euro a 1 milione di euro la soglia di importo entro la quale è consentito affidare appalti mediante procedura negoziata (senza pubblicazione del bando)

Elaborazione Ance su dati Infoplus

15 aprile 2016